**Stanovisko Rady pro výzkum, vývoj a inovace k návrhu**

**změny programu průmyslového výzkumu a experimentálního vývoje „TREND“**

1. **Způsob předložení a projednání návrhu**

Návrh změny programu průmyslového výzkumu a experimentálního vývoje „TREND“ (dále jen „Program“) se předkládá Radě pro výzkum, vývoj a inovace (dále jen „Rada“) na základě žádosti Ministerstva průmyslu a obchodu (dále jen „MPO“) ze dne 14. ledna 2025, č. j. MPO 4940/2025/71000.

Návrh změny Programu byl projednán na 409. zasedání Rady dne 28. února 2025.

1. **Program a jeho dosavadní průběh**

Program byl schválen usnesením vlády ze dne 25. března 2019 č. 202. Změna Programu spočívá zejména v prodloužení doby trvání Programu a navýšení alokace na Program.

Hlavním cílem Programu je zvýšení mezinárodní konkurenceschopnosti podniků, především rozšířením jejich trhů v zahraničí, pronikáním na trhy nové či posunem výše v globálních hodnotových řetězcích, vedlejšími cíli Programu je zvýšení počtu podniků provádějících vlastní výzkumné a vývojové aktivity a posílení orientace výzkumných organizací na mezinárodně konkurenceschopný aplikovaný výzkum s přínosy pro průmysl a společnost.

Program je realizován od roku 2020 a projektům podpořeným do konce roku 2024 byla dosud přiznána podpora v celkové výši 10 464 mil. Kč. Podrobnější informace o dosavadní realizaci Programu jsou uvedeny v Průběžné zprávě o realizaci programu TREND, která je přílohou předkládaného materiálu.

1. **K hodnocení návrhu změny Programu Radou**

Rada posoudila návrh změny Programu podle následujících dokumentů:

zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů), (dále jen „zákon č. 130/2002 Sb.“),

* Metodiky hodnocení výzkumných organizací a hodnocení programů účelové podpory výzkumu, vývoje a inovací, schválené usnesením vlády ze dne 8. února 2017 č. 107 (dále jen „Metodika M17+“),
* Základních principů přípravy a hodnocení programů a skupin grantových projektů výzkumu, vývoje a inovací (příloha k usnesení vlády ze dne 13. května 2015 č. 351), (dále jen „Principy“),
* Národní politiky výzkumu, vývoje a inovací České republiky 2021+ (dále jen „NP VaVaI 2021+“), schválené usnesením vlády ze dne 20. července 2020 č. 759,
* Národních priorit orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, schválených usnesením vlády ze dne 19. července 2012 č. 552,
* Nařízení Komise (EU) č. 651/2014 ze dne 17. června 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem – L 187/1 (dále jen „Nařízení Komise (EU)“) a Sdělením Komise – Rámec pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací - 2014/C 198/01 (dále jen „Rámec“).

1. **Souhrnné a věcné zhodnocení materiálu Radou**

Rada hodnotí náležitosti uvedené ve změně Programu ve smyslu § 5 odst. 3 zákona č. 130/2002 Sb.

Návrh na změnu programu uvádí, že celkové výdaje na Program jsou rozvrženy v souladu s předpokládaným postupným vyhlašováním jednotlivých veřejných soutěží a očekávanou průměrnou intenzitou podpory 65 % a činí 26 660 mil. Kč, z toho **17 375 mil. Kč z veřejných výdajů**. Vedle zdrojů ze **státního rozpočtu** je na realizaci Programu v období 2023 až 2026 k dispozici až 1 724 mil. Kč ze zdrojů **Národního plánu obnovy ČR**.

*Orientační přehled výše podpory a celkových nákladů Programu (v mil. Kč):*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| rok | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 | 2029 | 2030 | **celkem** |
| podpora | 759 | 1 655 | 1 710 | 1 908 | 2 179 | 1 933 | 1 540 | 1 591 | 1 700 | 1 500 | 900 | **17 375** |
| celkové výdaje | 1 179 | 2 573 | 2 679 | 2 988 | 3 313 | 2 940 | 2 350 | 2 424 | 2 578 | 2 270 | 1 366 | **26 660** |

Předložený návrh na změnu Programu spočívá v prodloužení Programu o tři roky do roku 2030 a v navýšení výdajů z veřejných prostředků na Program na 17, 375 mld. Kč z nynějších 9,7 mld. Kč. Jako důvod navrhovaných změn uvádí MPO zejména potřebu zajištění kontinuity v podpoře průmyslového výzkumu v podnicích ze státního rozpočtu, a to s ohledem na fakt, že se předpokládá útlum podpory v této oblasti z Operačního programu Technologie a aplikace pro konkurenceschopnost po roce 2026. Nicméně detailní zdůvodnění a opodstatnění materiál nenabízí.

1. **K materiálu předkládanému na jednání vlády**

Předložený návrh změny Programu obsahuje všechny náležitosti, které musí být podle Jednacího řádu součástí materiálu předkládaného na jednání vlády.

1. **Vyjádření Komise pro hodnocení výsledků a ukončených programů**

Komise pro hodnocení výsledků a ukončených programů (dále jen „KHV“) projednala předložený návrh změny Programu dne 10. února 2025 a vydala k němu následující vyjádření:

Prodloužení Programu je odůvodněné absencí alternativních všeobecně zaměřených programů přímé podpory VaV v podnicích s výjimkou OP TAK, který ovšem dle předkládací zprávy již od roku 2026 nebude vypisovat nové výzvy. Toto odůvodnění dává smysl a k samotnému rozšíření/prodloužení Programu KHV nemá žádné zásadní připomínky. Je nicméně třeba upozornit, že Program předpokládá výrazné navýšení prostředků i na roky, pro které byl Program již schválen, a toto navýšení není nijak odůvodněno.

Průběžná zpráva uspokojujícím způsobem monitoruje dosavadní průběh Programu a obsahuje i diskusi výzev spojených se spoluprací mezi TAČR a MPO na Programu TREND. Co se týče dosud dosažných výsledků, zpráva je pouze kvantitativní a nekomentuje kvalitu, případně efektivitu dosažených výsledků. Průběžná zpráva by měla obsahovat alespoň příklady nejlepších dosažených výsledků v Programu.

1. **Připomínky Rady k návrhu změny Programu**

**Zásadní připomínky**

1. MPO požaduje prodloužení Programu o 3 roky (do r. 2030) a navýšení výše podpory ze státního rozpočtu o celkem 7,7 mld. Kč (ze stávajících 9,7 mld. Kč a původní délky programu 8 let), tj. o 79 %, tak aby mohly být v období 2025 až 2027 vyhlášeny další veřejné soutěže. Z Průběžné zprávy o realizaci programu TREND vyplývá vysoký zájem o podprogram Nováčci a MPO očekává, že celkový rozpočet programu bude překročen až o 20 %, což však představuje významně nižší objem, než jaké navýšení Programu nyní MPO požaduje. **Rada žádá o náležité zdůvodnění pro tak enormní požadovaný nárůst objemu výdajů**, a to i s ohledem na fakt, že pro rok 2025 a zřejmě i 2026 lze předpokládat značnou alokaci prostředků z Operačního programu Technologie a aplikace pro konkurenceschopnost na stejnou oblast podpory, na kterou míří zaměření Programu. Z tohoto důvodu by mohla být ohrožena absorpce Programu a existovalo by reálné riziko nespotřebování rozpočtovaných prostředků
2. Rada žádá o informaci, z jakých zdrojů plánuje MPO pokrýt navýšené výdaje plánované v roce 2025, kdy je v návrhu na změnu Programu uvedeno navýšení roční alokace výdajů ze státního rozpočtu oproti schválenému Programu v roce 2025 o 498 mil. Kč.
3. Rada upozorňuje MPO, že aby mohla Rada zahrnout návrh navýšení výdajů na Program do svého návrhu výdajů na VaVaI na období 2026+, který v současné chvíli připravuje, je nutné, aby byla tato změna Programu schválena vládou dříve, než bude Rada schvalovat finální návrh výdajů na VaVaI 2026+ pro předložení vládě ČR. Současně Rada upozorňuje, že schválení změny Programu vládou nezakládá automaticky nárok na jeho financování ze státního rozpočtu v objemech navržených v Programu. Financování se bude odvíjet od možností státního rozpočtu.
4. Rada požaduje informaci, z jakých zdrojů plánuje MPO pokrýt navýšené výdaje plánované v roce 2026 v případě, že se nepodaří schválit změnu Programu vládou včas pro jeho zahrnutí do návrhu výdajů 2026+.
5. V Programu je uvedeno, že kromě zdrojů ze SR je na realizaci Programu v období 2023-2026 k dispozici až 1,72 mld. Kč ze zdrojů Národního plánu obnovy (NPO). Celkové navýšení výdajů ze SR navrhované v Programu v letech 2025-2026 představuje 1,187 mld. Kč. Rada požaduje informaci, jak velká část z uváděného objemu zdrojů z NPO byla doposud na financování Programu využita.
6. Rada žádá o informaci, z jakého důvodu dochází v kapitole Cíle a věcné zaměření Programu na str. 3 k odstranění uvedených technologických oblastí, respektive zda a jakým způsobem plánuje MPO určovat vymezení preferovaných technologií v nadcházejících veřejných soutěží.
7. Na obou tripartitách s MPO i TA ČR nebyl TREND projednáván a bylo přislíbeno společné jednání TA ČR a MPO o TRENDU za přítomnosti zástupců RVVI. Je třeba si např. vyjasnit podíl financování z NNV. Zatím ke společnému jednání nedošlo. Rada žádá o svolání přislíbeného setkání.
8. Rada považuje za zcela neakceptovatelné – a to s ohledem na současnou situaci u nás a ve světě – hledat jakési překryvy s TWISTEM a vyřazovat ty nejdůležitější oblasti aplikovaného výzkumu (AI, kvantum a polovodiče) z očekávaného masivního financování TRENDU. Alokace finančních prostředků v TWISTU nemůže zachránit tyto momentálně nejprioritnější oblasti, pokud by měly být vyřazeny z TRENDU. Zamýšlený krok je též v rozporu s iniciativou p. ministra Vlčka, který se proaktivně staví do čela úsilí o záchranu AI, polovodičů a kvanta. Rada žádá, aby tzv. vyloučení tří klíčových oblastí z tématiky TRENDU bylo z materiálu MPO zcela vypuštěno.

**Doporučující připomínky**

1. Rada doporučuje doplnit předkládací zprávu o náležitosti požadované ustanovením čl. IV odst. 7 Jednacího řádu vlády.
2. **Závěr**

Rada souhlasí s návrhem změny Programu po zapracování připomínek Rady a KHV a žádá Ministerstvo průmyslu obchodu o vypořádání připomínek Rady a KHV před předložením návrhu změny Programu do meziresortního připomínkového řízení.

V Praze dne 28. února 2025